Администрация

Елнатского сельского поселения

Юрьевецкого муниципального района

Ивановской области

Постановление

от 31.03.2020 с. Елнать № 22

**Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых расходов Елнатского сельского поселения**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в целях повышения эффективности использования средств бюджета Елнатского сельского поселения, и определения эффективности налоговых расходов Елнатского сельского поселения на основе единого методического подхода к оценке налоговых расходов, администрация Елнатского сельского поселения **постановляет** :

1. Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых расходов Елнатского сельского поселения, согласно приложению №1 к настоящему постановлению.
2. Установить перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов Елнатского сельского поселения, согласно приложению №2 к настоящему постановлению.
3. Настоящее постановление обнародовать в порядке, предусмотренном пунктом 11 статьи 38 Устава Елнатского сельского поселения и разместить в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте администрации Елнатского сельского поселения.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения возникшие с 01.01.2020.

# Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Елнатского сельского поселения

Юрьевецкого муниципального района

Ивановской области Г.И. Гарнова

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение №1 |
|  |  | к постановлению администрации  Елнатского сельского поселения  от 31 марта 2020 г. № 22 |

**ПОРЯДОК**

**оценки эффективности налоговых расходов**

**Елнатского сельского поселения**

1. **Общие положения**
   1. Настоящий Порядок оценки эффективности налоговых расходов Елнатского сельского поселения (далее – Порядок) разработан в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и определяет порядок проведения оценки налоговых расходов Елнатского сельского поселения органами местного самоуправления Елнатского сельского поселения.
   2. В настоящем Порядке применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы Елнатского сельского поселения (далее – налоговые расходы) – выпадающие доходы бюджета Елнатского сельского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Елнатского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Елнатского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Елнатского сельского поселения;

куратор налогового расхода – ответственный исполнитель (исполнитель) муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) Елнатского сельского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Елнатского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Елнатского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Елнатского сельского поселения;

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения Елнатского сельского поселения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Елнатского сельского поселения, а также стимулирование привлечения инвестиций и расширения экономического потенциала Елнатского сельского поселения;

технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета Елнатского сельского поселения.

* 1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов на основании информации Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Ивановской области (далее – МИФНС № 3 по Ивановской области).
  2. Оценка эффективности налоговых расходов проводится ежегодно, не позднее 1 июля текущего года.

1. **Порядок проведения оценки эффективности налоговых расходов**
   1. Финансовый орган администрации Елнатского сельского поселения (далее – финансовый орган) до 1 марта текущего финансового года направляет в МИФНС №3 по Ивановской области сведения о категориях плательщиков, с указанием нормативных правовых актов Елнатского сельского поселения и иной информации, устанавливающих налоговые льготы, в том числе действующих в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

2.2.МИФНС №3 по Ивановской области до 01 мая направляет в финансовый орган сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 апреля текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Елнатского сельского поселения по каждому налоговому расходу;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Елнатского сельского поселения по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу.

2.3. Финансовый орган до 25 мая текущего года доводит полученную от МИФНС №3 по Ивановской области информацию до кураторов налоговых расходов.

2.4. Кураторы налоговых расходов до 05 июня текущего финансового года представляют в финансовый орган результаты проведенной оценки эффективности налоговых расходов.

2.5.Финансовый орган до 20 июня обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов и направляет Главе Елнатского сельского поселения для информации.

2.6.Результаты оценки налоговых расходов учитываются при оценке эффективности муниципальных программ в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Елнатского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Елнатского сельского поселения.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Елнатского сельского поселения.

**3.Оценка эффективности налоговых расходов**

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.2. Критериями целесообразности являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальным программ Елнатского сельского поселения и (или) целям социально-экономического политики Елнатского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Елнатского сельского поселения.

Востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному их критериев, указанных в пункте 3.2. настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовый отдел предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Елнатского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Елнатского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Елнатского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Елнатского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Елнатского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Елнатского сельское поселение, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Елнатского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Елнатского сельского поселение, не относящихся к муниципальным программам Елнатского муниципального района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Елнатское сельское поселение в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Елнатского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Елнатского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Елнатского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Елнатского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Елнатского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Елнатского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Елнатского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Елнатского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Елнатского сельского поселения;

б) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по установленным налогам, указанным в пункте 3.6 настоящего Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.8 настоящего Порядка.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более шести лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

Описание: base_1_327498_32768

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Елнатское сельское поселение j-м плательщиком в i-м году.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Елнатское сельское поселение, оцениваются (прогнозируются) финансовым отделом;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Заволжского муниципального района j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Елнатское сельское поселение в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Елнатское сельское поселение, рассчитываемая по формуле:

r=iинф+p+c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Елнатское сельское поселение по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

если указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Кредитная премия за риск определяется финансовым отделом и доводится до кураторов налоговых расходов в целях осуществления оценки налоговых расходов.

3.9. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Елнатское сельское поселение j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Елнатское сельское поселение j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более шести лет.

3.10. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

3.11. Результаты оценки эффективности налоговых расходов и иная информации, предусмотренная приложением, представляется кураторами в финансовый отдел с приложением выводов о степени эффективности налоговых расходов и рекомендаций о целесообразности их дальнейшего осуществления.

3.12. Финансовый отдел формирует оценку эффективности налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов, для последующего направления Главе Елнатское сельское поселение.

Приложение №2 к Порядку

оценки эффективности налоговых расходов

Елнатского сельского поселения

от 31 марта 2020 года №22

## *П Е Р Е Ч Е Н Ь*

показателей для проведения оценки налоговых расходов

Елнатского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Предоставляемая информация | | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налоговых расходов местного бюджета | | |
| 11. | Нормативные правовые акты муниципального образования, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Финансовый орган |
| 22. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми муниципального образования | Финансовый орган |
| 33. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования | Финансовый орган |
| 44. | Дата начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Финансовый орган |
| 55. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального образования | Финансовый орган |
| 66. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования | Финансовый орган |
| II. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования | | |
| 77. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Финансовый орган |
| 88. | Целевая категория налогового расхода муниципального образования | Финансовый орган |
| 99. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования | Финансовый орган |
| 110. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования | Финансовый орган |
| 111. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Финансовый орган |
| 112. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | Финансовый орган |
| 113. | Показатель (индикатор) достижения целей государственных программ муниципального образованияи (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | Куратор налогового расхода |
| 114. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД) к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | Куратор налогового расхода |
| 115. | Принадлежность налогового расхода к группе полномочий в соответствии с методикой распределения дотаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» | Финансовый орган |
| III. Фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования | | |
| 116. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образовния за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | Налоговые органы |
| 117. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Куратор налогового расхода |
| 118. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными нормативными правовыми актами муниципального образования | Налоговые органы |
| 119. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования (тыс. рублей) | Налоговые органы |
| 220. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | Налоговые органы |
| 221. | Результат оценки эффективности налогового расхода | Куратор налогового расхода |
| 222. | Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов) | Куратор налогового расхода |