Ивановская область

Юрьевецкий муниципальный район

Совет Елнатского сельского поселения

Второго созыва

Решение

от 20.02.2015г. № 219

Об утверждении Порядка предоставления налоговых льгот

по местным налогам Елнатского сельского поселения

Руководствуясь Налоговым Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» , Уставом Елнатского сельского поселения, в целях сокращения предоставления малоэффективных налоговых льгот по местным налогам, Совет Елнатского сельского поселения РЕШИЛ:

1. Утвердить Порядок предоставления налоговых льгот по местным налогам Елнатского сельского поселения ( приложение №1).

2. Настоящее постановление обнародовать в порядке, предусмотренном пунктом 7 статьи 37 Устава Елнатского сельского поселения и разместить на официальном сайте администрации сельского поселения.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по экономической политике, бюджету, финансам, налогам и муниципальному имуществу.

Глава Елнатского сельского поселения

Юрьевецкого муниципального района А.Б.Туманова

Приложение №1  
к решению Совета

Елнатского сельского поселения

от 20.02.2015 г. №219

**Порядок  
предоставления налоговых льгот по местным налогам**

**Елнатского сельского поселения**

**1. Общие положения**

1.1. Оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот производится в целях обеспечения контроля результативности процесса предоставления налоговых льгот и их соответствия общественным\* интересам. Проведение оценки должно способствовать обеспечению оптимального выбора объектов для предоставления поддержки со стороны органов местного самоуправления в форме налоговых льгот.

1.2. Настоящий Порядок оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее – Порядок) определяет объекты предстоящей оценки эффективности налоговых льгот, подходы к оценке, перечень и последовательность действий при проведении оценки, а также требования к реализации результатов оценки.

**2. Основные понятия и термины**

2.1. Понятия и термины в настоящем Порядке используются в следующих значениях:

* + налоговая льгота – предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;
  + категория налогоплательщиков – сформированная по определенному признаку группа налогоплательщиков;
  + объем налоговой льготы – сумма налогов, исчисленная от налоговой базы, но не уплачиваемая налогоплательщиком в бюджет на основании нормативных правовых актов Елнатского сельского поселения.

Иные понятия и термины используются в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации и действующим законодательством.

2.2. Оценке подлежит эффективность от предоставления налоговых льгот как действующих, так и планируемых к введению.

2.3. Бюджетная эффективность – оценка результата хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета Елнатского сельского поселения*.*

2.4. Социальная эффективность – положительные социальные последствия предоставления налоговых льгот, выражающиеся в изменении уровня и качества жизни населения и включающие в себя общественную значимость и общественную полезность производимых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

В отдельных случаях социальная эффективность может определяться как сумма экономии бюджетных средств на прямое финансирование выполнения отдельными категориями налогоплательщиков социальных задач, трансфертные издержки или выделение средств на поддержку социально незащищенных категорий граждан.

**3. Основные принципы установления налоговых льгот**

3.1 Елнатское сельское поселение предоставляет льготы по налогам и сборам в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению муниципальных образований.

3.2 Льготы по налогам и сборам устанавливаются в порядке и на условиях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

3.3 Нормативные правовые акты Елнатского сельского поселения, устанавливающие налоговые льготы и вступающие в силу с начала очередного финансового года, должны быть приняты до внесения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год в бюджете Елнатского сельского поселения.

3.4 В целях обеспечения результативности налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление налоговых льгот при низкой оценке их бюджетной и социальной эффективности.

Проекты нормативных правовых актов, предусматривающие введение на территории Елнатского сельского поселения налоговых льгот без расчетов их бюджетной эффективности, а также без сведений о социальной эффективности предлагаемых к введению налоговых льгот не могут вноситься на рассмотрение Совета Елнатского сельского поселения.

**4. Организация проведения оценки бюджетной и социальной** **эффективности предоставления налоговых льгот**

**Елнатского сельского поселения**

4.1. Для оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот используются следующие понятия: оценка  эффективности, бюджетная эффективность, социальная эффективность.

а) Оценка  эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с показателями бюджетной или социальной эффективности в разрезе отраслей или видов деятельности;

   б) Бюджетная эффективность - оценка результата хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы,  с точки зрения  влияния на доходы и расходы  бюджета сельского поселения;

   в) Социальная эффективность - социальные последствия  предоставления налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, в создании новых рабочих мест, улучшении условий труда, формировании льготных условий для оплаты услуг незащищенных категорий граждан.

4.2. Расчет бюджетной и социальной эффективности от предоставления налоговых льгот осуществляется по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

4.3. Оценка эффективности налоговых льгот производится:

     - по каждому виду местных налогов;

     - по каждому виду предоставленной льготы;

- по каждой категории получателей налоговых льгот с учетом вида их экономической деятельности или категории физических лиц.

4.4. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется не реже одного раза в год, а также по окончании периода действия налоговой льготы, но не позднее 1 июля года, следующего за последним годом периода действия льготы.

4.5. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот осуществляется при разработке соответствующего проекта решения Совета Елнатского сельского поселения, о предоставлении или отмене налоговой льготы, а также при обращении налогоплательщиков о предоставлении налоговой льготы.

К рассмотрению принимаются обращения, поступившие в администрацию сельского поселения в срок до 1 июня текущего года. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот на основании предложений, поступивших позднее 1 июня финансового года, осуществляется в следующем финансовом году.

4.6. Предложения (обращения) о предоставлении или отмене налоговой льготы должны содержать конкретные цели и задачи, на достижение которых направлено предоставление налоговой льготы, и обоснование необходимости ее предоставления, сохранения или отмены.

К обращению налогоплательщиков об установлении налоговых льгот должна быть приложена справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на последнюю отчетную дату, кроме того, для организаций – устав и другие учредительные документы, бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках за отчетный финансовый год и отчетный период текущего финансового года и финансово-экономические показатели хозяйственной деятельности.

**5. Методика оценки эффективности налоговых льгот**

5.1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности с использованием одного из следующих критериев:

А) Увеличение объема налоговых доходов местного бюджета.

Кбэ = 

где:

Кбэ – коэффициент бюджетной эффективности

– изменение объема налоговых поступлений в местный бюджет по i виду налога за отчетный год (рублей);

 – выпадающие доходы за счет налоговой льготы в отчетном году (рублей);

 = 

где:

– объем налоговых платежей в местный бюджет по i виду налога в отчетном году (рублей);

– объем налоговых платежей в местный бюджет по i виду налога в году, предшествующем отчетному (рублей);

 – среднегодовой индекс потребительских цен в отчетном году (%).

Для оценки по данному критерию эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот используются прогнозные показатели динамики налоговых платежей в бюджет Елнатского сельского поселения.

Б) Оптимизация расходов местного бюджета, которая предусматривает сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, полностью или частично финансируемые из местного бюджета, и объема бюджетного финансирования.

Кбэ = 

где:

БФ – объем бюджетного финансирования организаций при отсутствии налоговой льготы (рублей);

БФнл – объем бюджетного финансирования организаций при условии предоставления налоговой льготы (рублей);

РО – расходы организаций по уплате налогов при отсутствии налоговой льготы (рублей);

РОнл – расходы организаций по уплате налогов при условии предоставления налоговой льготы (рублей).

5.2. Социальная эффективность налоговой льготы определяется на основании коэффициента социальной эффективности и отражает динамику следующих социально-экономических показателей налогоплательщиков:

средней заработной платы;

расходов на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала в расчете на одного работника;

расходов на добровольное медицинское страхование персонала в расчете на одного работника;

суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника;

суммы средств, направленных налогоплательщиками на благотво­рительность в расчете на одного работника;

расходов на повышение экологической безопасности в расчете на одного работника.

Коэффициент социальной эффективности налоговой льготы рассчитывается по формуле:

Ксэ = 

где:

Ксэ – коэффициент социальной эффективности налоговой льготы;

 – прирост значений вышеуказанных социально-экономических показателей. Рассчитывается как разница значений показателя на начало и на конец года;

 – сумма потерь местного бюджета от предоставления налоговой льготы (рублей);

 – среднесписочная численность работников категории налогопла­тельщиков, пользующихся налоговой льготой (человек).

5.3. Налоговая льгота считается эффективной, если произведение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэ) и (или) коэффициента социальной эффективности (Ксэ) больше либо равно единице. В случае если указанный показатель меньше единицы, эффективность налоговой льготы является низкой.

5.4. Бюджетная эффективность не определяется, а социальная эффективность принимается равной размеру предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями.

5.5. Администрация Елнатского сельского поселения в месячный срок осуществляет подготовку заключений по результатам оценки эффективности налоговых льгот и проектов решений об отмене или изменении условий предоставления налоговых льгот и направляет их в Совет Елнатского сельского поселения до принятия бюджета поселения на очередной финансовый год.

5.6. По результатам проведения оценки эффективности налоговых льгот за истекший финансовый год составляется аналитическая записка, которая представляется главе Елнатского сельского поселения.

Аналитическая записка должна содержать полный перечень предоставленных на территории Елнатского сельского поселения налоговых льгот, полную информацию о потерях бюджета сельского поселения по причине предоставления льгот, сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых льгот и предложения, направленные на корректировку или отмену неэффективных налоговых льгот.

5.7. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот производится на основе расчетов бюджетного и социального эффекта.

5.8. Информация о результатах оценки потерь бюджета Елнатского сельского поселения по причине предоставления льгот, а также эффективности льгот публикуется в сети Интернет.

Приложение к Порядку оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот Елнатского сельского поселения

**Результаты оценки бюджетной и социальной эффективности  
налоговых льгот по состоянию на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Елнатское сельское поселение

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | Категория налогоплательщиков | Количество налогоплательщиков данной категории, получивших налоговую льготу | Сумма предоставленной налоговой льготы (тыс. рублей) | Коэффициент бюджетной эффективности налоговой льготы | Коэффициент социальной эффективности налоговой льготы | Коэффициент бюджетной и (или) социальной эффективности налоговой льготы (гр.5 х гр.6) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |